

№ 157, від 10 квітня 2014 р.

Народному депутату України,
Домбровському О.Г.

Вельмишановний Олександр Георгійовичу!

Біоенергетична асоціація України, як галузева організація в сфері відновлювальних джерел енергії, звертається до Вас з пропозицією, яка може мати значний позитивний вплив на платіжний баланс України, заміщення споживання природного газу в ЖКГ і стимулювання внутрішнього сектору економіки України.

Опис проблеми

Останні роки Україна для забезпечення енергетичних потреб імпортує щороку **27-33** млрд. м³ природного газу, з яких порядку **10** млрд. м³/рік споживається в секторі житлово-комунального господарства (ЖКГ).

70% із 10 млрд. м³ газу припадає на виробництво теплової енергії для населення. У зв'язку з тим, що цей газ відпускається із НАК «Нафтогаз України» для підприємств ЖКГ по пільговій ціні **1309** грн./тис.м³ з ПДВ (станом на 1 квартал 2014 року) виникає фінансовий розрив в розмірі **25-30** млрд. грн./рік в бюджеті НАК «Нафтогаз України», який щорічно має покривати Державний бюджет України. **Дальше ці кошти йдуть на закупку валюти і сплачуються Росії за поставлений газ.** Таким чином маємо дві проблеми:

- Негативний вплив на платіжний баланс України
- Збитковість роботи НАК «Нафтогаз України», фінансовий розрив якого перекладається на Державний бюджет України.

За даними Національної комісії з регулювання комунальних послуг (НКРКП), середній тариф на теплову енергію, вироблену з природного газу, для населення у 2013 році становив в середньому **229,5** грн./Гкал без ПДВ. Якби ця сама енергія вироблялась з газу ринкової (несубсидованої) ціни її середній тариф у 2013 році складав би **778,6** грн./Гкал без ПДВ. Відповідно держава субсидувала з бюджету України **778,6-229,5 = 549,1** грн без ПДВ на кожній гігакалорії, що продавалась населенню. Це субсидування відбувалось і відбувається за двома механізмами:

- 1) через субсидування ціни газу для ЖКГ і

2) через субвенцію місцевим бюджетам на покриття різниці в тарифі на теплову енергію для населення і її собівартістю.

Заплановане підвищення тарифів в ЖКГ на теплову енергію для населення **на 40%** з 1 липня 2014 року ситуацію принципово не змінить. Тариф на теплову енергію для населення відповідно підніметься до $229,5 * 1,4 = 321,3$ грн/Гкал без ПДВ. Субсидія і субвенція з держбюджету зменшаться всього лише на $321,3 - 229,5 = 91,8$ грн/Гкал або на **16,7 %** ($91,8/549,1$). А якщо врахувати адресні субсидії, які передбачила держава, то ця величина буде значно меншою. І це тільки в цінах 2013 року, які не враховують зміну валютного курсу та підвищення ціни природного газу до 485 дол./тис.м³.

Пропозиція Біоенергетичної асоціації України щодо вирішення даної проблеми в економіці України:

- Ухвалити в законодавстві України зміни, що сприятимуть поступовому перерозподілу субсидій, які виділяються НАК «Нафтогаз України» на стимулювання виробництва теплової енергії з місцевих видів палива, в першу чергу, з біомаси (деревини, соломи та інших відходів сільського господарства, енергетичних культур).
- Створити рівні та конкурентні умови роботи на ринку виробництва теплової енергії в ЖКГ для всіх компаній в незалежності від того, яке паливо вони використовують для виробництва тепла та яким категоріям споживачів його продають.

Позиція Біоенергетичної асоціації в тому, щоб **субсидії, які виділяються державою для населення в ЖКГ мають йти не на закупку імпортного газу і зменшення валютних резервів, а йти на розвиток внутрішнього ринку та економіки України.**

Біоенергетична асоціація переконана, що зробити це дуже просто. Все що для цього потрібно – це дати можливість виробникам теплової енергії з біомаси (деревини, соломи, енергетичних культур та інших видів біопалива) продавати тепло населенню за рентабельною ціною і бути впевненим, що держава передбачить **механізми відшкодування понесених затрат, якщо таке тепло буде продаватись населенню за регульованою державою ціною.**

В результаті прийняття відповідних законодавчих змін можна буде отримати наступні результати:

- Частина теплової енергії буде замінюватись на енергію, вироблену з біомаси українського походження.
- Кошти за теплову енергію та енергоресурси замість оплати за імпортований газ будуть залишатись всередині країни та позитивно впливатимуть на платіжний баланс України.
- Створення однакових правил гри на ринку постачання теплової енергії населенню в ЖКГ дозволить залучити в галузь українські та іноземні інвестиції.
- Встановлення нових котлів на біомасі одночасно вирішує проблему заміни старих високо затратних газових котлів на високопродуктивні твердопаливні. В даному питанні хотіли би відмітити, що існуючі тарифи в ЖКГ не включають затрати на оновлення фондів і нормальну експлуатацію, що робить ситуацію в галузі катастрофічною.
- **Ціна питання** – за розрахунками БАУ до 2020 року біомаса як місцевий вид палива може замінити приблизно **3,5 млрд.м3** природного газу в рік, що при ціні \$485/тис.м3 складає **\$1,7 млрд. щорічно.**

Біоенергетична асоціація України хоче підкреслити, що прийняття таких законодавчих змін **не потребує додаткового фінансування** зі сторони бюджету в нинішніх умовах, а навпаки вирішує питання платіжного балансу України, стимулює розвиток внутрішнього ринку та залучення інвестицій в галузь ЖКГ.

В питаннях встановлення тарифів на тепло з біопалива БАУ пропонує встановити принцип, що тепло із біомаси не має бути дорожче тепла із газу.

В нинішній ситуації у держави є два варіанти дій відносно стратегії заміщення природного газу біомасою в ЖКГ.

Перший варіант: чекати поки тариф на теплову енергію для населення не приблизиться до ринкового, при якому теплова енергія з біомаси стає рентабельною. При запланованих темпах підвищення тарифів на теплову енергію для населення це станеться не раніше ніж через 2 роки (як мінімум з 1.07.2016). До того, замінювати газ біомасою в ЖКГ буде не вигідно.

Другий варіант: **запустити механізм перерозподілу субсидій**, що виділяються зараз на теплову енергію з природного газу, на теплову енергію, вироблену з біомаси. При цьому проекти по заміщенню газу біомасою стають вигідними інвестору вже зараз, а не через 2 роки, як в першому варіанті.

Для отримання уже перших позитивних результатів в 2014 році Біоенергетична асоціація України просить створити робочу групу за участю представників різних міністерств та експертів Біоенергетичної асоціації України для вироблення нової стратегії розвитку ринку ЖКГ та ринку біопалива і прийняття відповідних законодавчих актів.

З повагою,
Голова Правління
Біоенергетичної асоціації України



Гелетуха Г.Г.

Додаток:

Схематичне зображення роботи ринку виробництва тепла для населення в ЖКГ на даний момент та як він міг би виглядати після прийняття пропонованих БАУ змін в законодавство.

Виконавець: Гелетуха Г.Г. 332-91-40, geletukha@uabio.org