

№467 від «11» листопада 2019 року

Народному депутату України
ШЕВЧЕНКУ Є. В.

Народному депутату України
ГЕТМАНЦЕВУ Д. О.

Народному депутату України
БОНДАРЕНКУ О. В.

Народному депутату України
МИСЯГІНУ Ю. М.

Народній депутатці України
ШУЛЯК О. О.

Народному депутату України
АРАХАМІЯ Д. Г.

Народному депутату України
НАТАЛУСІ Д. А.

Народному депутату України
КАМЕЛЬЧУКУ Ю. О.

Народній депутатці України
КРАВЧУК Є. М.

Вельмишановні народні депутат(к)и України!

Цим листом Біоенергетична Асоціація України засвідчує Вам повагу та звертається щодо наступного. 01 листопада 2019 року у Верховній Раді України Вами зареєстровано законопроект № 2367 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо збільшення ставок екологічного податку з метою проведення додаткових заходів, що сприятимуть зміцненню здоров'я та покращенню медико-санітарного забезпечення громадян України», який передбачає збільшення податку за викиди двоокису вуглецю з 10 грн. за тонну до 40 грн. за тонну. Платниками податку за викиди двоокису вуглецю є суб'єкти господарювання та інші юридичні особи, визначені ст. 240 ПКУ, які здійснюють викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами забруднення. Суб'єкти господарювання, що **спалюють біопаливо на стаціонарних джерелах забруднення, також є платниками податку за викиди двоокису вуглецю.** Однак, такий стан речей не відповідає світовій

практиці, оскільки біопаливо вважається CO₂-нейтральним паливом, адже при його спалюванні двоокису вуглецю утворюється стільки, скільки було поглинуто рослинами під час росту. Відтак, згідно методологій механізму чистого розвитку¹ **Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату** викиди двоокису вуглецю від спалювання біомаси не враховуються. Крім того, згідно Керівних принципів національних інвентаризацій парникових газів, що є рекомендаціями **ІРСС**² викиди двоокису вуглецю від спалювання біомаси повідомляються як нульові в енергетичному секторі. У всіх країнах-членах ЄС податки на викиди двоокису вуглецю під час виробництва енергії з біомаси також не застосовуються.

Біоенергетична Асоціація України попередньо зверталася до Мінприроди із пропозицією звільнення від сплати податку за викиди двоокису вуглецю установок, що спалюють біопаливо, та отримала позитивну відповідь та підтримку (Додаток 1).

Враховуючи зазначене, **просимо розглянути можливість внесення до законопроекту №2367 положення щодо звільнення від сплати податку за викиди двоокису вуглецю суб'єктів, що спалюють біопаливо на стаціонарних джерелах забруднення.** Зокрема, пропонуємо доповнити п. 240.7. статті 240 ПКУ наступними положеннями: «Не є платниками податку за викиди двоокису вуглецю суб'єкти, зазначені у пункті 240.1 цієї статті, якими здійснюються такі викиди в обсязі не більше 500 тонн за рік, **а також якими здійснюються такі викиди в результаті спалювання біопалива, незалежно від їх обсягу**». Крім того, пропонуємо внести до п. 242.4. статті 242 ПКУ наступне речення: «**База оподаткування податком за викиди двоокису вуглецю за результатами податкового (звітного) кварталу зменшується на обсяг таких викидів, що виникли в результаті спалювання біопалива**».

Просимо врахувати пропозиції Біоенергетичної Асоціації України (відповідні зміни у Додатку 2 до цього Листа) та сприяти їх внесенню на розгляд до Верховної Ради України.

Додатки:

Додаток 1: Лист Мінприроди №457 від 03.06.2019 р. на 1 арк.

Додаток 2: Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо звільнення від сплати податку за викиди двоокису вуглецю установок, що спалюють біопаливо», Порівняльна таблиця та Пояснювальна записка до нього на 5 арк.

З повагою,
Голова Правління
Біоенергетичної Асоціації України



Г. Г. Гелетука

Виконавець: Пастух А. В. тел. 044 223 55 04.

¹ <https://cdm.unfccc.int/methodologies/PAmethodologies/approved>

² <https://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/faq/faq.html>



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ (Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м.Київ, 03035, тел. (044) 206-31-15, (044) 206-33-02,
факс (044) 206-31-07; E-mail: minprirody@menr.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № № 457 від 03.06.2019

Біоенергетична компанія України
03037, Київ-67, а/с 66

Міністерство екології та природних ресурсів України щодо звільнення суб'єктів господарювання від сплати податку на викиди двоокису вуглецю, що спалюють біомасу на стаціонарних джерелах забруднення, та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроекту про внесення змін до пункту 243.4 статті 243 Податкового Кодексу України про скасування податку повідомляє, що:

внесення змін та доповнень до Податкового кодексу України належить до компетенції суб'єкта законодавчої ініціативи – Міністерства фінансів України. У разі надходження законопроекту з даного питання до Мінприроди, законопроект буде розглянуто і опрацьовано в установленому законодавством порядку;

підтримує позицію щодо звільнення суб'єктів господарювання, що спалюють біомасу на стаціонарних джерелах забруднення, від сплати податку на викиди двоокису вуглецю, оскільки біомаса вважається CO₂ нейтральним паливом.

Заступник Міністра

В.М. Вакараш

* 048434

Вик. Омельченко В.П.
тел. 245-17-48

М2 Мінприроди
№5/4-9/8492-19 від 01.08.2019



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін Податкового кодексу України щодо звільнення від сплати податку за викиди двоокису вуглецю установок, що спалюють біопаливо

Верховна Рада України **постановляє:**

I. Внести до Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011 р., № 13-14, № 15-16, № 17, ст.112) наступні зміни:

1. Викласти абзац перший пункту 240.7. статті 240 у наступній редакції: «Не є платниками податку за викиди двоокису вуглецю суб'єкти, зазначені у пункті 240.1 цієї статті, якими здійснюються такі викиди в обсязі не більше 500 тонн за рік, а також якими здійснюються такі викиди в результаті спалювання біопалива, незалежно від їх обсягу».
2. Доповнити пункт 242.4. статті 242 реченням наступного змісту:
«База оподаткування податком за викиди двоокису вуглецю за результатами податкового (звітного) кварталу зменшується на обсяг таких викидів, що виникли в результаті спалювання біопалива».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів, що суперечать цьому Закону, у відповідність із цим Законом.

**Голова Верховної Ради
України**

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону України «Про внесення змін Податкового кодексу України щодо звільнення від сплати податку за викиди двоокису вуглецю установок, що спалюють біопаливо»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Податковий кодекс України	
Стаття 240. Платники податку (...) 240.7. Не є платниками податку за викиди двоокису вуглецю суб'єкти, зазначені у пункті 240.1 цієї статті, якими здійснюються такі викиди в обсязі не більше 500 тонн за рік. (...)	Стаття 240. Платники податку (...) 240.7. Не є платниками податку за викиди двоокису вуглецю суб'єкти, зазначені у пункті 240.1 цієї статті, якими здійснюються такі викиди в обсязі не більше 500 тонн за рік, а також якими здійснюються такі викиди в результаті спалювання біопалива, незалежно від їх обсягу. (...)
Стаття 242. Об'єкт та база оподаткування (...) 242.4. База оподаткування податком за викиди двоокису вуглецю за результатами податкового (звітного) року зменшується на обсяг таких викидів у розмірі 500 тонн за рік.	Стаття 242. Об'єкт та база оподаткування (...) 242.4. База оподаткування податком за викиди двоокису вуглецю за результатами податкового (звітного) року зменшується на обсяг таких викидів у розмірі 500 тонн за рік. База оподаткування податком за викиди двоокису вуглецю за результатами податкового (звітного) кварталу зменшується на обсяг таких викидів, що виникли в результаті спалювання біопалива.

Народні депутати України

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу
України щодо звільнення від сплати податку за викиди двоокису вуглецю
установок, що спалюють біопаливо»

Мета: внесення змін до Податкового кодексу України щодо звільнення від сплати податку за викиди двоокису вуглецю установок, що спалюють біопаливо.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо звільнення від сплати податку за викиди двоокису вуглецю установок, що спалюють біопаливо» (далі – проект Закону) розроблено на виконання Національного плану дій з відновлюваної енергетики на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 р. № 902-р.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону розроблено з метою застосування в Україні загальноприйнятих світових практик стимулювання використання біопалива для виробництва енергії.

Методологія механізму чистого розвитку Конвенції ООН із зміни клімату передбачає використання проектів із застосуванням біопалива, де застосовується принцип балансу: в процесі росту рослин відбувається поглинання вуглецю, а в момент спалювання – його викид, отже у загальному підсумку викиди CO₂ складають нуль, а біопаливо є вуглецевонеїтральним паливом. Отже, викиди двоокису вуглецю від біопалива не враховуються.

Крім того, згідно Керівних принципів національних інвентаризацій парникових газів, що є рекомендаціями Міжурядової групи експертів з питань зміни клімату (IPCC) викиди двоокису вуглецю від спалювання біопалива повідомляються як нульові в енергетичному секторі. У всіх країнах-членах ЄС податки на викиди двоокису вуглецю під час виробництва енергії з біопалива також не застосовуються. Наприклад, у Данії стягуються податки на виробництво, переробку, зберігання викопних палив для опалення, зокрема енергетичний податок на нафтопродукти, вугілля, лігніт і кокс чи податок на CO₂ з окремих енергопродуктів, однак біопалива звільнені від оподаткування. Схожа ситуація у Швеції та Великобританії, де податком обкладаються викопні палива, але звільнено від оподаткування біопаливо.

Прийняття законопроекту забезпечить продовження переходу підприємств з викопних видів палива (вугілля, газу, торфу) на використання відновлюваних джерел енергії – біопалива.

3. Суть проекту акта

Проектом Закону передбачається внести зміни до Податкового кодексу України та звільнити від оподаткування викиди CO₂, що утворюються при спалюванні біопалива.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Бюджетний кодекс України,

Податковий кодекс України,

Господарський кодекс України,

Закон України «Про альтернативні види палива»,

Закон України «Про альтернативні джерела енергії».

Концепція реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 року.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

У загальнодержавних обсягах викидів парникових газів викиди від спалювання біопалива складають близько 1%, що несуттєво впливає на загальне наповнення держбюджету від цього податку.

Однак, на рівні підприємства суми сплати за викиди CO₂ від спалювання біопалива вже зросли в 24 рази, та перебільшують сплату за викиди забруднюючих речовин від 4 до 10 разів, тому не стимулює використання цього виду палива у виробництві енергії.

Реалізація проекту Закону не потребує додаткового фінансування з державного бюджету.

6. Прогноз впливу

Вплив реалізації акта на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання: громадян і держави (аналіз регуляторного впливу), а також на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище:

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Держава	1. Виконання Національного плану дій з відновлюваної енергетики до 2020 року. 2. Скорочення викидів парникових газів від викопних джерел через стимулювання використання біопалива з 0 викидами.	Відсутні
Суб'єкти господарювання	Можливість розширення використання біопалива для виробництва енергії	Відсутні

Прийняття запропонованих змін сприятиме створенню умов для підвищення енергетичної незалежності та енергетичної безпеки держави, стимулюванню використання підприємствами відновлюваних джерел енергії, що в свою чергу, призведе до зменшення собівартості і підвищення конкурентоспроможності продукції.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проектом акта не затверджується документ державного планування.
Стратегічна екологічна оцінка не проводилась.

7. Позиція заінтересованих сторін

Стосовно проекту Закону проводилися консультації із заінтересованими сторонами: представниками підприємств-виробників енергії з біопалива та профільними асоціаціями.

В результаті консультацій вдалось досягти консенсусу та підготувати законопроект в запропонованому вигляді.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-побутової сфери, прав осіб з інвалідністю та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.
Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

9. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті Закону відсутні положення які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Положення проекту Закону є гендерно-нейтральними для представників обох статей.

10. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

11. Прогноз результатів

Прийняття запропонованих змін сприятиме створенню умов для:

- збільшення потужностей, що виробляють енергію з біопалива;
- зниження цін на енергію, вироблену з нього;
- залучення іноземних та вітчизняних інвестицій у сферу виробництва енергії

з відновлюваних джерел;

- збільшення надходжень до Державного бюджету, створенню додаткових робочих місць

Прийняття змін буде сприяти підвищенню енергетичної незалежності та енергетичної безпеки держави.