



Government of the Netherlands

UABIO

*Тренінг з питань скорочення викидів парникових газів*

## СИСТЕМА ТОРГІВЛІ КВОТАМИ НА ВИКИДИ ПАРНИКОВИХ ГАЗІВ ТА ПЕРСПЕКТИВИ ЇЇ ВПРОВАДЖЕННЯ В УКРАЇНІ

Тетяна Желєзна Т.А., к.т.н.  
ГО «Агентство з відновлюваної енергетики»



## **Зміст презентацій щодо СТВ і системи МЗВ на Тренінгу із питань скорочення викидів парникових газів (лектор: Желізна Т.А.)**

### **❖ Огляд системи торгівлі квотами на викиди парникових газів ЄС, системи моніторингу, звітності та верифікації (СТВ ЄС, МЗВ ЄС)**

Загальна інформація про СТВ ЄС; Передумови створення системи торгівлі викидами; Межі охоплення СТВ ЄС; Обмеження та дозволи на викиди парникових газів (ПГ); Зведений реєстр і Журнал транзакцій СТВ ЄС; Моніторинг, звітність, верифікація. Цикл відповідності; Підсумки щодо фаз функціонування СТВ ЄС та законодавчої бази.

### **❖ Регуляторна база та технічні аспекти системи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів в Україні (МЗВ України)**

Загальна інформація про систему МЗВ викидів ПГ. Перелік видів діяльності, викиди ПГ в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації. Алгоритм дій операторів установок для дотримання вимог законодавства з МЗВ. Порядок здійснення моніторингу та звітності щодо викидів ПГ. Методичні рекомендації з оцінки викидів ПГ за видами діяльності установок. Загальні рекомендації з дотримання вимог до моніторингу та звітності щодо викидів ПГ. Рекомендації з врахування біомаси у системі МЗВ викидів ПГ. Порядок верифікації звіту оператора про викиди ПГ. Перелік нормативно-правових актів та методичних рекомендацій у сфері МЗВ викидів ПГ.

### **❖ Перспективи впровадження в Україні системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ України)**

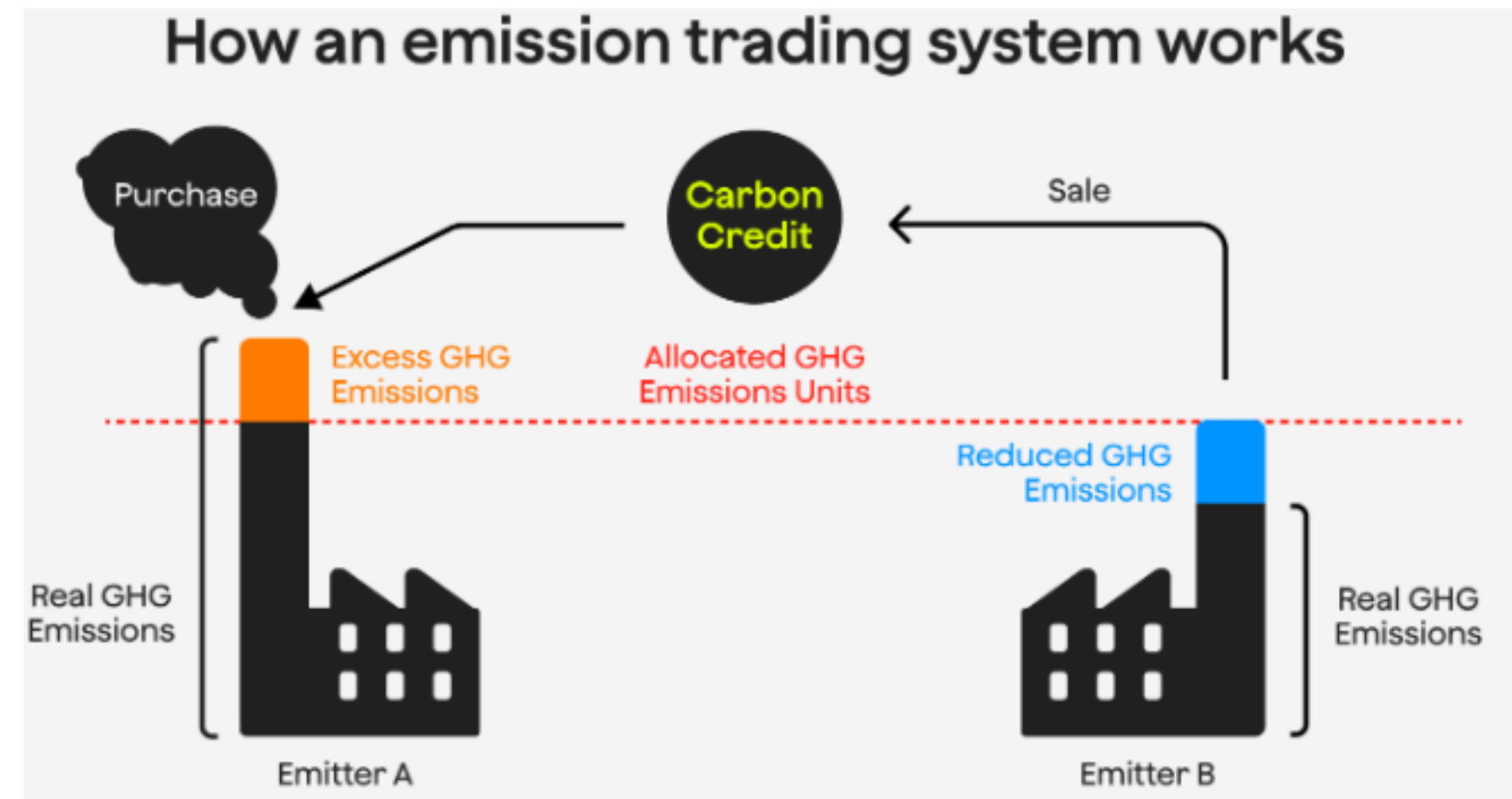
Зобов'язання України щодо створення СТВ. Проєкт Стратегії впровадження СТВ в Україні на період до 2033 р. Погляди експертів на умови ефективної кліматичної політики в Україні. Концепція ЕВА впровадження в Україні національної СТВ.

# Система торгівлі викидами ЄС – загальна інформація

- Почала функціонувати у **2005 р.** Принцип роботи СТВ ЄС: **обмеження** викидів парникових газів (ПГ) та **торгівля** дозволами на викиди ПГ («обмежуй і торгуй»).
- **Парникові гази:** діоксид вуглецю CO<sub>2</sub>, закис азоту (N<sub>2</sub>O), перфторвуглеці.
- Дозволи (квоти) на викиди купуються на **аукціонах**, а для певних секторів видаються **безкоштовно**.
- Кожний дозвіл дає **право** емітувати 1 т CO<sub>2</sub> або еквівалентну кількість закису азоту і перфторвуглеців.
- **Установки / сектори, охоплені СТВ ЄС:** стаціонарні установки (спалювальні, промислові в енергоємних секторах); авіація; морський транспорт (з 2024 р.)
- З одного боку, ціна на викиди ПГ підвищує витрати підприємств. З іншого, СТВ ЄС спонукає **скорочувати** викиди ПГ на тих підприємствах, де це найбільш **фінансово вигідно**.

[https://climate.ec.europa.eu/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets\\_en](https://climate.ec.europa.eu/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets_en)

<https://www.senken.io/glossary/eu-ets>



# Директива 2003/87 ЄС – законодавча база СТВ ЄС

## Зміст Директиви

*(прийнята 13.10.2003, наразі дійсна версія від 01.03.2024, 17-та):*

- ❑ **Визначення:** дозволи на викиди, парникові гази, емісія ПГ, установка, паливо, оператор та ін. (Розділ I).
- ❑ **Особливості** застосування СТВ до авіації і морського транспорту (поступове входження до СТВ) (Розділ II).
- ❑ **Особливості** застосування СТВ до стаціонарних установок (Розділ III), у т.ч.: Дозволи на операційну діяльність; Аукціони, кошти для Фонду Модернізації/Інновацій, кошти за принципом «солідарності», використання коштів від аукціонів.
- ❑ **Положення**, що стосуються стаціонарних установок, авіації, морського транспорту (Розділ IV), у т.ч.: Здача дозволів; Моніторинг, звітування, верифікація; Штрафи; Умови виключення невеликих/інших установок з СТВ ЄС.
- ❑ СТВ у секторі будівель, дорожнього транспорту та інших секторів (Розділ IV а) – **СТВ2\***, **окрема від існуючої СТВ ЄС**
- ❑ **Перелік** видів діяльності і відповідних ПГ, які охоплені межами СТВ ЄС (Додаток I).
- ❑ **Перелік** ПГ, які відповідають визначенню ПГ у відповідному розділі (Додаток II).
- ❑ **Збільшення** (%) кількості дозволів на аукціоні для певних країн ЄС за принципом «солідарності» (Додаток II а).
- ❑ **Розподілення** між певними країнами коштів Фонду Модернізації (Додаток II б).
- ❑ **Перелік** видів діяльності і відповідних ПГ, які охоплені межами СТВ2 (Додаток III).
- ❑ **Принципи** моніторингу, звітності (Додаток IV), верифікації (Додаток V) для стаціонарних установок, авіації, секторів СТВ2.

\* [https://climate.ec.europa.eu/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets/ets2-buildings-road-transport-and-additional-sectors\\_en](https://climate.ec.europa.eu/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets/ets2-buildings-road-transport-and-additional-sectors_en)

# Цикл відповідності СТВ ЄС

Річна процедура **моніторингу, звітності та верифікації** разом із пов'язаними процесами – **цикл відповідності** СТВ ЄС. «Оператор»: особа, яка експлуатує або контролює установку або якій було делеговано вирішальні економічні повноваження щодо технічного функціонування установки (Директива СТВ ЄС).

«Верифікатор»: юридична особу, яка здійснює діяльність з перевірки та акредитована національним органом з акредитації (Регламент акредитації та верифікації).

## РЕГЛАМЕНТ МОНІТОРИНГУ ТА ЗВІТНОСТІ

[Regulation \(EU\) 2018/2066](#)

### Ст. 38. Матеріальні потоки біомаси

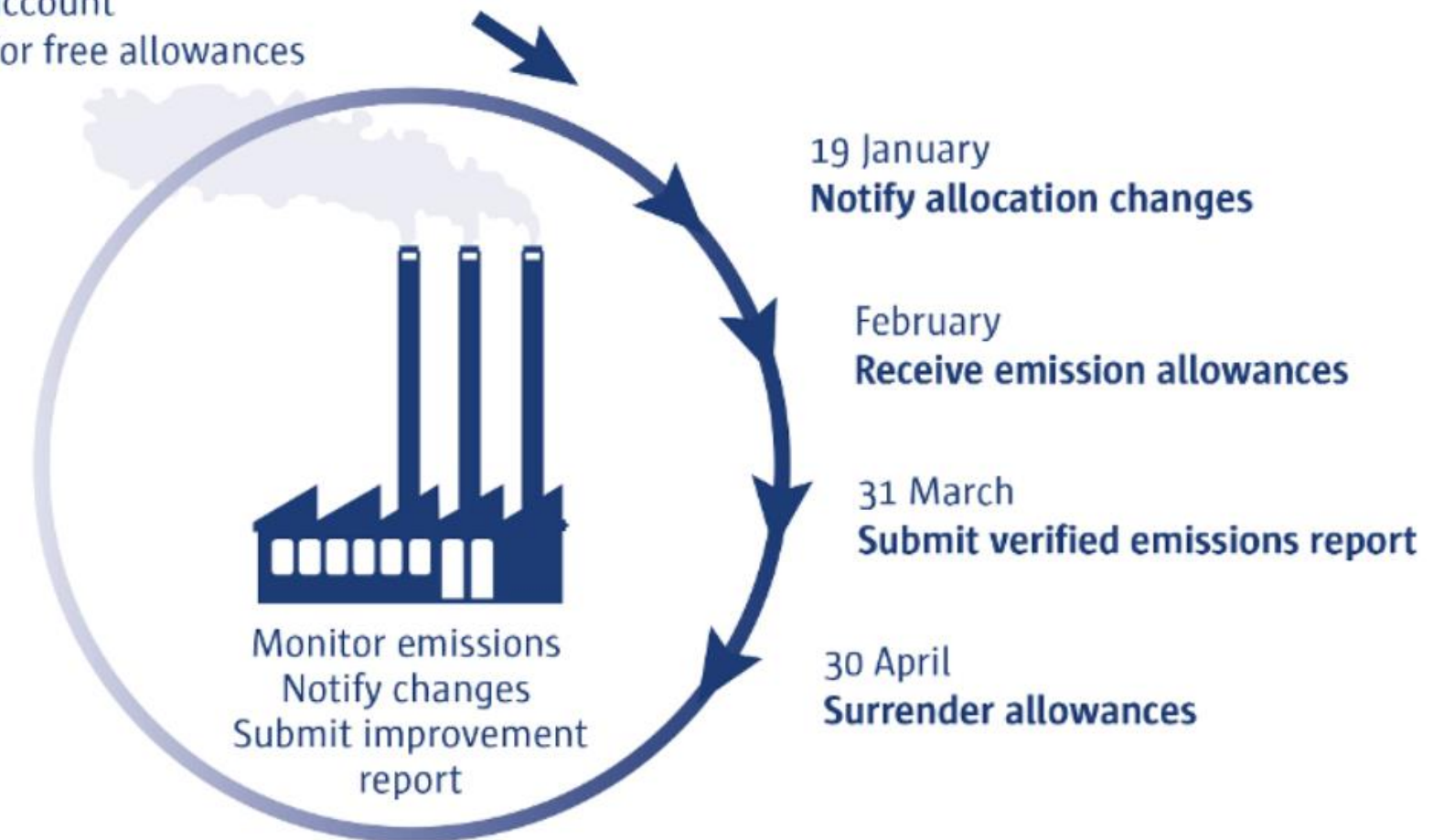
38(5): Рідкі біопалива, біорідини та палива з біомаси, що використовуються для спалювання, мають відповідати критеріям **сталості** та скорочення викидів ПГ згідно §§ 2-7 та 10 Ст. 29 Директиви (ЄС) 2018/2001 (RED III). Якщо біомаса, яка використовується для спалювання, не відповідає вимогам цього пункту, її вміст вуглецю вважається **викопним** вуглецем.

## РЕГЛАМЕНТ АКРЕДИТАЦІЇ ТА ВЕРИФІКАЦІЇ

[Regulation \(EU\) 2018/2067](#)

**ФОРМИ** (шаблони) для планів моніторингу, річних звітів про викиди, протоколів перевірки, звітів про вдосконалення. **ПОСІБНИКИ** для операторів, верифікаторів, Національних уповноважених органів (на веб-сайті Єврокомісії).

Apply for emission permit  
Open account  
Apply for free allowances



# Зобов'язання України щодо створення системи торгівлі викидами (СТВ)



Додатком ХХХ до Глави 6 «Навколишнє природне середовище» Розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» **Угоди про асоціацію** між Україною та ЄС, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, ратифікованою Законом України від **16.09.2014** № 1678-VII, передбачено впровадження **Директиви Європейського Парламенту та Ради (ЄС) 2003/87/ЄС\*** від 13.10.2003 про встановлення схеми торгівлі квотами на викиди парникових газів у межах Союзу:

- **прийняття національного законодавства та визначення компетентного органу;**
- **створення системи визначення відповідних установок та парникових газів;**
- **розроблення національного плану розподілу квот між установками;**
- **створення системи видачі дозволів на викиди ПГ та видачі квот для торгівлі між установками в межах України;**
- **створення системи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів, системи забезпечення дотримання законодавства, а також процедур консультацій з громадськістю.**

**\* Директива 2003/87 ЄС – законодавча база СТВ ЄС.**

Проект Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року  
<https://mepr.gov.ua/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-proyektu-rozporyadzhennya-kabinetu-ministriv-ukrayiny-pro-shvalennya-strategiyi-vprovadzhennya-systemy-torgivli-kvotamy-na-vykydy-parnykovykh-gaziv-v-ukrayini-na-period/>

# Роль системи моніторингу, звітності та верифікації у створенні СТВ України

*Система МЗВ є фундаментальною передумовою функціонування системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ) в Україні*

Система МЗВ запроваджена з **01.01.2021**, проте наразі має **обмежене** застосування. Це спричинено тим, що подання звітності та інших документів, що вимагається відповідно до норм чинного законодавства в документальній та/або в електронній формі, **призупиняється** у період дії воєнного стану або стану війни згідно із положеннями Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни». Також існують **відмінності** вимог системи МЗВ в Україні від діючих вимог СТВ ЄС щодо сфери охоплення видів діяльності та її структури.

# Закон України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів»

**Оператор** - юридична особа або фізична особа-підприємець, яка здійснює технічну експлуатацію установки, що перебуває в її власності або користуванні.

**Установка** - стаціонарний технічний об'єкт, на якому оператор провадить один або більше видів діяльності, а також іншу діяльність, яка має безпосередній технологічний зв'язок з видами діяльності, що провадяться на такому об'єкті, та може впливати на викиди парникових газів.

**Джерело** викидів парникових газів - окрема частина установки, з якої здійснюються викиди парникових газів, або процес у межах установки, який призводить до викидів парникових газів.

**Парникові гази** - двоокис вуглецю (CO<sub>2</sub>), метан (CH<sub>4</sub>), закис азоту (N<sub>2</sub>O), гідрофторвуглеці, перфторвуглеці, гексафторид сірки (SF<sub>6</sub>) та інші газоподібні складові атмосфери, які поглинають та випромінюють інфрачервоне випромінювання.

**Моніторинг** - збір, обробка, аналіз та зберігання оператором даних для визначення обсягів викидів парникових газів.

**План моніторингу (ПМ)** - документ, який визначає комплекс заходів з моніторингу, розробляється оператором на підставі типових форм стандартного або спрощеного ПМ і подається до уповноваженого органу для затвердження.

**Звіт оператора** - звіт про викиди парникових газів, складений оператором за результатами моніторингу за звітний період.

**Звітний період** - один календарний рік, протягом якого здійснюється моніторинг та за який складається звіт оператора.

**Уповноважений орган\*** - центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів.

*\* Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України*

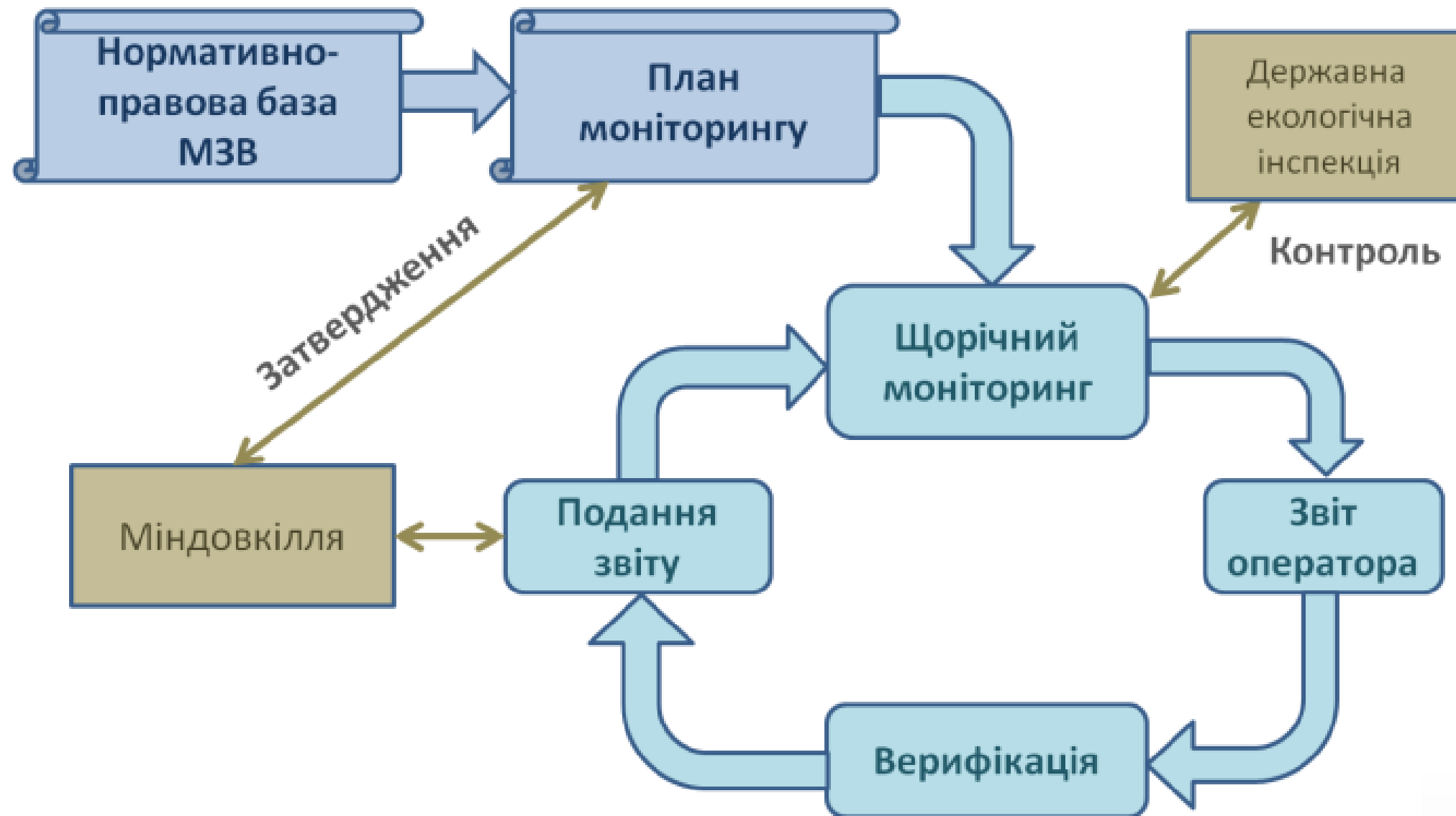
Установки, з яких здійснюються викиди парникових газів, підлягають реєстрації в **Єдиному реєстрі з МЗВ викидів ПГ**.



## ПЕРЕЛІК видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації

НАЗВА ВИДУ ДІЯЛЬНОСТІ	ПГ
Спалювання палива в установках, загальна номінальна теплова потужність (НТП) яких <b>перевищує 20 МВт</b> (за винятком установок для спалювання небезпечних або побутових відходів, установок, які використовуються для досліджень, розробки та тестування нових продуктів і процесів, а також установок, що споживають виключно <b>біомасу</b> або <b>біопаливо</b> ); устаткування з НТП <b>до 3 МВт</b> не враховується для визначення загальної НТП установки	CO <sub>2</sub>
Переробка нафти. Виробництво коксу.	CO <sub>2</sub>
Випалювання або спікання, в тому числі агломерація металеві руди (зокрема сульфідної руди)	CO <sub>2</sub>
Виробництво чавуну або сталі, в тому числі безперервний розлив, виробнича потужність якого перевищує <b>2,5 т/год</b>	CO <sub>2</sub>
Виробництво або обробка залізовмісних сплавів (у т. ч. феросплавів), якщо загальна НТП агрегатів із спалювання <b>перевищує 20 МВт</b> ; устаткування для обробки залізовмісних сплавів включає, зокрема, прокатні стани, нагрівальні печі, ковальське обладнання, ливарні, устаткування для покриття (плакування) та очищення (протравлення) поверхонь	CO <sub>2</sub>
Виробництво цементного клінкеру в обертових випалювальних печах, виробнича потужність яких <b>перевищує 500 тонн на добу</b> , або в інших печах, виробнича потужність яких <b>перевищує 50 тонн на добу</b>	CO <sub>2</sub>
Виробництво вапна або кальцинація доломіту або магнезиту в печах, виробнича потужність яких <b>перевищує 50 т/добу</b>	CO <sub>2</sub>
Виробництво азотної кислоти	CO <sub>2</sub> та N <sub>2</sub> O
Виробництво аміаку	CO <sub>2</sub>
Виробництво скла, включаючи скловолокно, з потужністю плавлення <b>понад 20 тонн на добу</b>	CO <sub>2</sub>
<i>Примітка: Якщо на установці наявні декілька виробничих процесів, що належать до одного виду діяльності, їх потужності підсумовуються оператором установки.</i>	

# Загальна схема циклу МЗВ



## Основні елементи циклу МЗВ:

- Оператор здійснює моніторинг викидів ПГ протягом року (звітнього періоду).
- Після закінчення календарного року він повинен підготувати звіт про викиди ПГ, отримати верифікаційний звіт, в якому за результатами верифікації звіт оператора визнано задовільним.
- Оператор подає звіт оператора разом з верифікаційним звітом Міндовкіллю.

**Після запуску СТВ в Україні до циклу МЗВ буде додано: придбання квот на викиди ПГ, отримання безкоштовних квот (якщо має місце), здача квот на викиди ПГ → цикл відповідності як у СТВ ЄС.**

Surrender allowances  
**By 30 April**



Enter emissions  
**by 31 March**

Mark emissions as verified

# ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року»

05/06/2024 : 15:46

## ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України

«Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року»

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року» розроблено з метою створення організаційних та правових засад реалізації державної політики у сфері зміни клімату щодо впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів.

**Назва органу виконавчої влади, що розробляв нормативний акт**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

**Назва структурного підрозділу, що розробив нормативний акт, адреса та телефони**

Департамент запобігання промислового забрудненню та кліматичної політики, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035; тел. (044) 594-91-05.

Зазначений проєкт акта оприлюднено на офіційному вебсайті Міндовкілля: [www.mepr.gov.ua](http://www.mepr.gov.ua).

Строк прийняття зауважень та пропозицій до зазначеного проєкту акта від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань становить один місяць з дня оприлюднення. Зауваження та пропозиції надаються на поштову адресу Міндовкілля: вул. Митрополита Василя Липківського, 35; м. Київ, 03035 та електронну адресу: [info@mepr.gov.ua](mailto:info@mepr.gov.ua).



Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

[Проєкт Розпорядження](#)

[СТВ](#)

[Операційний план](#)

[Пояснювальна записка](#)

[Повідомлення про оприлюднення](#)

<https://mepr.gov.ua/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-proyektu-rozporyadzhennya-kabinetu-ministriv-ukrayiny-pro-shvalennya-strategiyi-vprovadzhennya-systemy-torgivli-kvotamy-na-vykydy-parnykovyh-gaziv-v-ukrayini-na-period/>

# Три етапи запровадження СТВ в Україні

**Підготовчий етап, 2024-2025 рр.:** Розробка та прийняття відповідного *закону* та інших НПА, створення нових або розширення функціональних *обов'язків* існуючих установ, впровадження відповідних адміністративних *процедур*, покращення технічної *інфраструктури* для МЗВ ПГ, сприяння взаємодії та підвищенню *обізнаності* учасників ринку, а також організацію *навчання* та надання підтримки відповідним установам та зацікавленим сторонам.



**Пілотний етап функціонування, 2026-2028 рр.:** *Перевірка* ефективності, можливостей та готовності СТВ в Україні, враховуючи національні обставини. *Виявлення та вирішення* потенційних викликів, вдосконалення регуляторних механізмів, підвищення кваліфікації учасників ринку та підготовка до повноцінного функціонування СТВ.



**1-й етап повноцінного функціонування, 2029-2033 рр.:** Створення *надійної ринкової системи*, посилення регуляторного контролю та вдосконалення відповідних механізмів нагляду, сприяння інтеграції додаткових секторів у СТВ, *забезпечення* приєднання/під'єднання до СТВ ЄС, підвищення потенціалу для підтримки вуглецевого ринку.



Government of the Netherlands

UABIO

*Тренінг з питань скорочення викидів парникових газів*

# Дякую за увагу!


**Тетяна Желєзна**



 Експерт UABIO, к.т.н.

 +380 67 588 5585

 zhelyezna@uabio.org

 <https://uabio.org>

