

№742 від «06» травня 2026 року

**Заступнику Міністра економіки,
довкілля та сільського господарства
України
ВИСОЦЬКОМУ Т. М.**
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2
meconomy@me.gov.ua

**Голові Комітету Верховної Ради
України з питань енергетики
та житлово-комунальних послуг
ГЕРУСУ А. М.**
gerus@rada.gov.ua

**Заступнику Міністра енергетики
України з питань європейської
інтеграції
КУЦЕВОЛУ А. А.**
м. Київ, вул. Хрещатик, 30
kanc@mev.gov.ua

Шановний Тарасе Миколайовичу!

Біоенергетична асоціація України (БАУ), що об'єднує ключових учасників ринку біоенергетики, висловлює Вам щирю подяку за ефективну співпрацю та послідовну підтримку сектору.

БАУ опрацювала проєкт Закону про внесення змін до деяких законів України щодо імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері відновлюваних джерел енергії №14271 (редакція, доопрацьована комітетом ВРУ з питань енергетики та житлово-комунальних послуг від 23.04.2026) (далі – проєкт закону) та подає свої зауваження та пропозиції.

Перш за все, надаємо зауваження до визначення термінів, які пропонується передбачити у статті 1 Закону України «Про альтернативні види палива». Пропозиції до тексту законопроекту наведені у порівняльній таблиці у додатку до цього листа в аналогічному порядку:

- 1.1 Термін **«біологічні види палива»** зберігається в законопроекті паралельно з поняттями «біопалива», «біорідини», «палива з біомаси». Це створює надлишкову, дублюючу і термінологічно сплутану конструкцію. Пропонуємо його виключити з тексту законопроекту, та вживати лише терміни, узгоджені з Директивою Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/2001 від 11 грудня 2018 року про стимулювання використання енергії з відновлюваних джерел (із наступними змінами) – далі Директива REDII.
- 1.2 У зв'язку з цим, вважаємо, що термін «виробник біопалива» - теж повинен бути змінений відповідно.
- 1.3 Щодо впровадження терміну «база даних Європейського Союзу (Union database)». Згідно статті 2 Імплементативного регламенту Комісії (ЄС) 2022/996 від 14 червня 2022 року про правила перевірки критеріїв сталості та скорочення викидів парникових газів, а також критеріїв низького ризику непрямих змін у землекористуванні (далі – Регламент 2022/996), «база даних Союзу» означає базу даних, передбачену статтею 28, пунктом 2 Директиви RED II. RED II доповнено статтею 31а «Union database» (в редакції Директиви 2023/2413), яка визначає, що до UDB вносяться дані про здійснені операції та характеристики сталості видів палива, що є предметом цих операцій. З урахуванням цього визначення UDB, наведене в законопроекті, не повністю розкриває сутність впровадження цієї інформаційно-технічної системи обміну даними.
- 1.4 Визначення терміну **«добровільна схема сертифікації»**, на нашу думку, не відповідає аналогічному визначенню Регламенту 2022/996, що прийнятий на виконання Директиви REDII. Зокрема, визначення у Регламенті 2022/996 передбачає, що «добровільна схема» — це організація, яка підтверджує відповідність **суб'єктів господарювання** критеріям та правилам, зокрема, але не виключно, критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів, визначеним у Директиві (ЄС) 2018/2001 та Делегованому регламенті (ЄС) 2019/807. Основна відмінність у тому, що добровільна схема підтверджує відповідність критеріям сталості суб'єктів господарювання, а не сировини та палива, як передбачено проектом закону.
- 1.5 Щодо визначення терміну **«незалежний аудит»**. Запропоноване в законопроекті визначення лише частково відповідає статті 30(3) RED II та Регламенту 2022/996. По-перше, поточне визначення подає незалежний аудит як єдине поняття без диференціації, тоді як Регламент 2022/996 розрізняє три

самостійні види аудиту з різною метою, періодичністю і методологією: сертифікаційний, наглядовий та аудит з повторної сертифікації. Без такої диференціації неможлива коректна імплементація на національному рівні. По-друге, обсяг визначення обмежений біопаливами, біорідинами та паливами з біомаси, тоді як стаття 30(3) RED II у редакції RED III поширюється також на відновлювані палива небіологічного походження. Пропонуємо замінити одне визначення ієрархічною системою з чотирьох понять: «незалежний аудит» (родове поняття) та три види аудиту відповідно до Регламенту 2022/996. Такий підхід забезпечить точну транспозицію статті 30(3) RED II.

1.6 Щодо терміну «**сертифікат відповідності критеріям сталості**», на нашу думку, він також не відповідає Директиві RED II та Регламенту 2022/996, в якому передбачено аналогічне визначення. Пропонуємо їх узгодити.

1.7 Крім того, проєкт закону не містить ряд важливих термінів, необхідних для імплементації Директиви RED II. Щонайменше пропонуємо додати визначення «нехарчовий целюлозний матеріал», що важливо з точки зору розвитку виробництва біометану з покривних культур.

Крім того, змінами до статей 8-9 Закону України «Про альтернативні види палива» пропонується встановити вимоги до критеріїв сталості та викидів парникових газів на підзаконному рівні. Просимо врахувати наступні зауваження:

1.8 Щодо включення до обов'язків постачальників біомаси та виробників біопалива вести облік виробленого ними біопалива та біокомпонентів. Логіка добровільної схеми (ISCC EU, наприклад) передбачає, що вимоги до обліку поширюються виключно на сертифікованих учасників ланцюжка постачання — тих, хто підписав договір зі схемою і пройшов аудит. Постачальник біомаси, який не приєднався до схеми, юридично не пов'язаний її правилами. Ця норма фактично примусово нав'язує йому вимоги приватної схеми без механізму приєднання до неї. Виробник добровільно сертифікується за схемою — і тоді обов'язок вести облік за правилами цієї схеми є логічним наслідком добровільного рішення. Але якщо виробник не сертифікований (схема добровільна — він може не приєднуватися), то норми про обов'язковий облік до нього формально не застосовуються.

1.9 На нашу думку, ч. 1 статті 8-4 передбачає декларативне формулювання «підвищення використання відновлюваної енергії у транспортному секторі». Вважаємо, що необхідно його замінити на нормативне посилення, що

відповідає підпункту (b) статті 29(1) Директиви RED II, який вимагає прив'язки критеріїв сталості до досягнення конкретного цільового показника відновлюваної енергії у транспорті. Чинне формулювання не створює правових наслідків — «підвищення використання» не є кількісно вимірюваною метою і не передбачає механізму зарахування біопалив до її досягнення. На нашу думку, необхідна прив'язка до Національного плану з енергетики та клімату, що узгоджена з системою стратегічного планування за Законом України «Про основні засади державної кліматичної політики».

- 1.10 Частина 2 статті 8-4 передбачає, що суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність у сфері виробництва та реалізації біопалив, біорідин та палив з біомаси, зобов'язані підтвердити відповідність зазначених видів біопалива критеріям сталості. На нашу думку, **надзвичайно важливим** є доповнити цю норму положенням про те, що таке підтвердження повинно здійснюватися лише для цілей, передбачених у частині 1 цієї статті та у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, інакше відповідний обов'язок поширюватиметься на всіх суб'єктів господарювання незалежно від обсягу та цілей їх діяльності, що створить надмірне регуляторне навантаження.
- 1.11 Чинне формулювання «Критерії сталості та скорочення викидів парникових газів затверджуються Кабінетом Міністрів України» є бланкетною нормою, що повністю делегує матеріальний зміст критеріїв на підзаконний рівень. У термінах юридичної техніки «критерій» — це сама вимога, а «показник» — її кількісне або якісне значення. На нашу думку, потрібна заміна на формулювання на «Показники критеріїв сталості та скорочення викидів парникових газів затверджуються Кабінетом Міністрів України», що забезпечить делегування: загальні положення щодо критеріїв встановлюються законом, а їх показники визначаються на рівні постанови КМУ.
- 1.12 У зв'язку із зміною визначень, важливо змінити формулювання у тексті статті (п.1.12 порівняльної таблиці).
- 1.13 Окремо слід зазначити, що з урахуванням імплементаційної мети внесення змін, в проекті Закону відсутні заходи, що є критичними кроками для декарбонізації економіки, виконання євроінтеграційних зобов'язань та зменшення залежності від викопних палив, які мають бути передбачені у статті 9 Закону, та стосуються розроблення та впровадження **державної**

політики щодо використання біопалив та палив з біомаси у галузі транспорту, запровадження організаційно-правових, технічних та фінансових стимулів для будівництва заправних станцій скрапленого та стисненого біометану та його використання як перспективного виду альтернативного палива для транспорту.

1.14 Щодо змін до Закону України «Про альтернативні джерела енергії».

Поточна редакція Розділу III-1 «Проект відновлюваної енергетики» концентрується на електроенергетичних ВДЕ-проектах. Виробники біометану, що підключаються до ГРМ/ГТС, фактично виключені з переваг нової дозвільної системи, у зв'язку з цим пропонуємо додати їх до переліку.

З огляду на викладене, просимо врахувати пропозиції Біоенергетичної асоціації України при доопрацюванні проєкту Закону № 14271 до другого читання. Висловлюємо готовність до участі у робочих нарадах та консультаціях з метою узгодження конкретних редакцій відповідних норм.

Додаток. Порівняльна таблиця з пропозиціями БАУ на 8 стор.

**З повагою,
Голова правління
Біоенергетичної асоціації України**



Георгій Гелетука

Додаток до листа БАУ №742 від «06» травня 2026 року

№ у тексті листа	Зміст відповідного положення проекту акта	Пропозиція БАУ
ЗУ «Про альтернативні види палива»		
1.1.	Біологічні види палива – тверде, рідке та газове паливо, виготовлене з біологічно відновлюваної сировини (біомаси), що може використовуватися як паливо або компонент інших видів палива;	Виключити
1.2.	виробник біопалива - суб'єкт господарювання, що безпосередньо виробляє біопаливо з біомаси;	Виробник біопалива, біорідини, палива з біомаси - суб'єкт господарювання, що безпосередньо виробляє біопаливо, біорідину, паливо з біомаси.
1.3.	база даних Європейського Союзу (Union database) – база даних Європейського Союзу для відстеження рідких та газових відновлюваних палив та палив з переробленого вуглецю;	база даних Європейського Союзу (Union database) – база даних Європейського Союзу, призначена для забезпечення прозорості, простежуваності та запобігання подвійному обліку в ланцюгах постачання рідких і газоподібних відновлюваних палив та палив з переробленого вуглецю.
1.4.	добровільна схема сертифікації - визнана Європейською Комісією схема сертифікації, що засвідчує відповідність сировини або палива критеріям і правилам, зокрема, критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів;	добровільна схема сертифікації - визнана Європейською Комісією організація, що підтверджує відповідність суб'єктів господарювання критеріям та правилам, зокрема, але не виключно, критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів відповідно до цього Закону;

<p>1.5.</p>	<p>незалежний аудит – перевірка точності, надійності поданої інформації та систем, що використовуються суб'єктом господарювання для забезпечення відповідності біопалив, біорідин та палив з біомаси критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів за добровільною схемою сертифікації, визнаною Європейською Комісією, з дотриманням законодавства України.</p>	<p>незалежний аудит – перевірка точності, надійності поданої інформації та систем, що використовуються суб'єктом господарювання для забезпечення відповідності критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів за добровільною схемою сертифікації, визнаною Європейською Комісією, з дотриманням законодавства України.</p> <p>сертифікаційний аудит — первинний аудит, що проводиться до участі суб'єкта господарювання у добровільній схемі сертифікації, з метою видачі сертифіката відповідності.</p> <p>наглядовий аудит — будь-який наступний аудит сертифікатів, виданих органом сертифікації в межах добровільної схеми сертифікації, що проводиться після сертифікаційного аудиту та до аудиту з повторної сертифікації, який може здійснюватися щоквартально, раз на півроку або щорічно;</p> <p>аудит з повторної сертифікації — аудит, що проводиться з метою поновлення сертифіката, виданого органом сертифікації в межах добровільної схеми сертифікації.</p>
<p>1.6.</p>	<p>сертифікат відповідності критеріям сталості – документ про відповідність, виданий органом сертифікації в межах</p>	<p>сертифікат відповідності критеріям сталості — заява про відповідність, видана органом сертифікації в межах добровільної схеми</p>

	добровільної схеми сертифікації, який підтверджує, що сировина або паливо відповідає критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів;	сертифікації, що засвідчує відповідність суб'єкта господарювання критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів.
1.7.	Відсутній	нехарчовий целюлозний матеріал – сировина, що переважно складається з целюлози та геміцелюлози і має нижчий вміст лігніну, ніж лігноцелюлозний матеріал, у тому числі залишки харчових і кормових культур, такі як солома, стебла з листям, лушпиння і шкаралупа; трав'янисті енергетичні рослини з низьким вмістом крохмалю, такі як райграс, світчграс, міскантус, арундо тростинний; покривні культури до та після основних культур, лейні культури; промислові залишки, у тому числі харчових і кормових культур після вилучення рослинних олій, цукрів, крохмалів і білка та матеріал із біовідходів, де під лейними та покривними культурами розуміють тимчасові, короткострокові посіви трав'яно-бобових сумішей з низьким вмістом крохмалю для отримання кормів для свійських тварин і підвищення родючості ґрунтів з метою отримання вищих врожаїв основних орних культур;
1.8.	Стаття 8. Особливості відносин у сфері виробництва та використання біологічних видів палива	Стаття 8. Особливості відносин у сфері виробництва та використання біологічних видів палива

	<p>...</p> <p>Суб'єкти господарювання, внаслідок діяльності яких утворюється біомаса, що використовується сертифікованими за критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів суб'єктами господарювання для виготовлення біопалива та біогазу, зобов'язані вести облік такої біомаси в порядку, встановленому добровільними схемами сертифікації.</p> <p>Виробники біопалива зобов'язані вести облік виробленого ними біопалива та біокомпонентів у порядку, встановленому добровільною схемою сертифікації, відповідно до якої їх сертифіковано.</p>	<p>...</p> <p>Суб'єкти господарювання, внаслідок діяльності яких утворюється біомаса, що використовується сертифікованими за критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів суб'єктами господарювання для виготовлення біопалива та біогазу, зобов'язані вести облік такої біомаси в порядку, встановленому добровільною схемою сертифікації, відповідно до якої їх сертифіковано.</p> <p>Виробники біопалива зобов'язані вести облік виробленого ними біопалива та біокомпонентів у порядку, встановленому добровільною схемою сертифікації, відповідно до якої їх сертифіковано.</p> <p><u>Потребує додаткового обговорення на експертному рівні</u></p>
<p>1.9.</p>	<p>Біопалива, біорідин та палива з біомаси, незалежно від місця вирощування сировини для їх виробництва мають відповідати критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів для цілей: розрахунку внеску у досягнення цільового показника Енергетичного Співтовариства і національного цільового показника;</p> <p>підвищення використання відновлюваної енергії у транспортному секторі.</p>	<p>досягнення цільового показника частки відновлюваної енергії у транспортному секторі,</p>

		встановленого Національним планом з енергетики та клімату відповідно до Закону України "Про основні засади державної кліматичної політики".
1.10.	Суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність у сфері виробництва та реалізації біопалив, біорідин та палив з біомаси, зобов'язані підтвердити відповідність зазначених видів біопалива критеріям сталості.	Суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність у сфері виробництва та реалізації біопалив, біорідин та палив з біомаси, зобов'язані підтвердити відповідність зазначених видів біопалива критеріям сталості для цілей, передбачених частиною першою цієї статті та відповідно до показників, встановлених Кабінетом Міністрів України.
1.11.	Критерії сталості та скорочення викидів парникових газів затверджуються Кабінетом Міністрів України з урахуванням зобов'язань України відповідно до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.	Показники критеріїв сталості та скорочення викидів парникових газів затверджуються Кабінетом Міністрів України з урахуванням зобов'язань України відповідно до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.
1.12.	Інформація про відповідність біопалив, біорідин і палив із біомаси критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів подається на розгляд незалежному аудитору у строки, передбачені добровільною схемою сертифікації,	Інформація про відповідність біопалив, біорідин і палив із біомаси критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів подається на розгляд незалежному аудитору у строки, передбачені добровільною схемою сертифікації,

	<p>відповідно до якої набувається сертифікат відповідності біопалива критеріям сталості. Інформація має містити відомості про заходи, вжиті для захисту ґрунту, води та атмосферного повітря, відновлення деградованих і малопродуктивних земель, уникнення надмірного споживання води в дефіцитних районах.</p> <p>Розгляд поданої суб'єктом господарювання звітної інформації незалежним аудитором здійснюється шляхом проведення аудиту, за результатами якого надається сертифікат відповідності біопалив, біорідин і палив із біомаси критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів. Незалежний аудит проводиться відповідно до правил застосування добровільної схеми сертифікації та рекомендацій Європейської Комісії щодо застосування добровільних схем.</p>	<p>відповідно до якої набувається сертифікат відповідності критеріям сталості. Інформація має містити відомості про заходи, вжиті для захисту ґрунту, води та атмосферного повітря, відновлення деградованих і малопродуктивних земель, уникнення надмірного споживання води в дефіцитних районах.</p> <p>Розгляд поданої суб'єктом господарювання звітної інформації здійснюється шляхом проведення сертифікаційного аудиту, за результатами якого надається сертифікат відповідності критеріям сталості та скорочення викидів парникових газів. Незалежний аудит проводиться відповідно до правил застосування добровільної схеми сертифікації та рекомендацій Європейської Комісії щодо застосування добровільних схем.</p>
<p>1.13.</p>	<p>Стаття 9. Організаційно-економічні заходи щодо стимулювання виробництва (видобутку) та споживання альтернативних видів палива</p> <p>Організаційно-економічні заходи щодо стимулювання виробництва (видобутку) та споживання альтернативних видів палива включають:</p>	<p>Стаття 9. Організаційно-економічні заходи щодо стимулювання виробництва (видобутку) та споживання альтернативних видів палива</p> <p>Організаційно-економічні заходи щодо стимулювання виробництва (видобутку) та споживання альтернативних видів палива включають:</p>

	<p><i>Положення відсутнє</i></p>	<p>розроблення та затвердження державної політики щодо використання біорідин та палив з біомаси у галузі транспорту на основі показників вуглецевої інтенсивності; стимулювання використання скрапленого та стисненого біометану як моторного палива для транспорту; запровадження організаційно-правових, технічних та фінансових стимулів для будівництва заправних станцій скрапленого та стисненого біометану, як перспективного виду альтернативного палива для транспорту;</p>
<p>Закон «Про альтернативні джерела енергії»</p>		
<p>1.14.</p>	<p>Розділ III-1 ПРОЕКТ ВІДНОВЛЮВАНОЇ ЕНЕРГЕТИКИ</p> <p>Стаття 14-2. Організація та основні принципи проекту відновлюваної енергетики.</p> <p>Проект відновлюваної енергетики охоплює всі документи дозвільного характеру, необхідні для нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту, реставрації та експлуатації об'єктів відновлюваної енергетики, включаючи об'єкти електроенергетики, що використовують енергію з сонячного випромінювання, енергію вітру, геотермальну енергію, гідроенергію, енергію біомаси, біогаз, інші види відновлюваних джерел енергії, або</p>	<p>Розділ III-1 ПРОЕКТ ВІДНОВЛЮВАНОЇ ЕНЕРГЕТИКИ</p> <p>Стаття 14-2. Організація та основні принципи проекту відновлюваної енергетики.</p> <p>Проект відновлюваної енергетики охоплює всі документи дозвільного характеру, необхідні для нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту, реставрації та експлуатації об'єктів відновлюваної енергетики, включаючи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об'єкти електроенергетики, що використовують енергію з сонячного випромінювання, енергію вітру, геотермальну енергію, гідроенергію, енергію біомаси, біогаз, інші види відновлюваних джерел енергії, або

	<p>їх комбінацію, теплові насоси, спільно розміщені установки зберігання енергії (електричні та теплові), обладнання, необхідне для їх приєднання до систем передачі та розподілу електричної енергії та/або інтеграції в системи теплопостачання і холодопостачання, а також приєднання електроустановки відповідно до вимог статті 21 Закону України “Про ринок електричної енергії”, оцінку впливу на довкілля у випадках, визначених Законом України “Про оцінку впливу на довкілля”, спеціальний дозвіл на користування надрами відповідно до вимог Кодексу України про надра.</p>	<p>їх комбінацію, теплові насоси, спільно розміщені установки зберігання енергії (електричні та теплові), обладнання, необхідне для їх приєднання до систем передачі та розподілу електричної енергії та/або інтеграції в системи теплопостачання і холодопостачання, а також приєднання електроустановки відповідно до вимог статті 21 Закону України “Про ринок електричної енергії”, оцінку впливу на довкілля у випадках, визначених Законом України “Про оцінку впливу на довкілля”, спеціальний дозвіл на користування надрами відповідно до вимог Кодексу України про надра;</p> <p>- об’єкти виробництва біометану та/або біогазу, обладнання, необхідне для їх приєднання до газотранспортної або газорозподільної системи, а також приєднання цих об’єктів відповідно до вимог статті 19-1 Закону України «Про ринок природного газу», оцінку впливу на довкілля у випадках, визначених Законом України “Про оцінку впливу на довкілля”, дозвільні документи у сфері охорони навколишнього природного середовища та сфері поводження з побічними продуктами тваринного походження, включаючи продукти їх оброблення та переробки.</p>
--	---	--